



Azienda Sanitaria Locale AL

Sede legale: Via Venezia 6

15121 Alessandria

Partita IVA/Codice Fiscale n. 02190140067

Delibera 898 del 21/11/2022

OGGETTO: PROVVEDIMENTO A CONTRARRE PER L'AVVIO DEL PROCEDIMENTO RELATIVO AL CONFERIMENTO DI UN SERVIZIO ESTERNALIZZATO DI ASSISTENZA MEDICO PSICHIATRICA PRESSO L'ASL AL PER UNA DURATA DI MESI 6 - APPROVAZIONE DISCIPLINARE E CAPITOLATO D'APPALTO.

DIRETTORE GENERALE – **Dott. Vercellino Luigi**

Nominato con D.G.R. n. 17-3299 del 28.05.2021

ACQUISITI i pareri del

Direttore Sanitario

Dott.ssa Marchisio Sara

Favorevole

Direttore Amministrativo

Dott. Colasanto Michele

Favorevole

Visto il D.Lgs. n. 502 del 30.12.1992 e successive modificazioni ed integrazioni;
Vista la D.C.R. n. 136-39452 del 22.10.2007 di individuazione delle Aziende Sanitarie Locali e dei relativi ambiti territoriali;

Visto il D.P.G.R. n. 85 del 17.12.2007 di costituzione dell'Azienda Sanitaria Locale AL;

Vista la D.G.R. n. 17-3299 del 28.05.2021 di nomina del Direttore Generale dell'ASL AL;

Richiamata la deliberazione del Direttore Generale n. 678 dell'11.10.2017 ad oggetto: "Individuazione degli atti di indirizzo e di governo e degli atti di gestione. Ripartizione delle competenze tra la Direzione Generale e le Strutture dell'A.S.L. AL";

Vista la D.G.R. n. 53-2487 del 23.11.2015, ad oggetto: "AA.SS.RR. - Procedimento regionale di verifica degli atti aziendali - Art. 3 D.Lgs. n. 502/1992 s.m.i. - D.C.R. n. 167-14087 del 03.04.2012 - D.G.R. n. 42-1921 del 27.07.2015 - Presa d'atto adeguamento alle prescrizioni regionali e recepimento definitivo ai sensi della D.C.R. n. 167-14087 del 03.04.2012, all. A, par. 5.1.", con la quale è stato recepito in via definitiva l'Atto Aziendale dell'ASL AL, come riadottato, a seguito delle prescrizioni regionali, con la deliberazione n. 711 del 06.10.2015;

Vista la D.G.R. n. 29-5942 del 17.11.2017, ad oggetto "Atti aziendali delle AA.SS.RR. - ASL AL di Alessandria - Atto n. 656 del 28.09.2017 'Atto Aziendale ASL AL adottato con deliberazione n. 711 del 06.10.2015 - proposta di modifiche'. Recepimento regionale ai sensi della D.C.R. n. 167-14087 del 03.04.2012, all. A, par. 5.1.";

Vista la D.G.R. n. 9-1784 del 31.07.2020 di recepimento delle modifiche all'Atto Aziendale e al Piano di Organizzazione di cui alle deliberazioni n. 352 del 25.05.2020 e n. 411 del 18.06.2020;

Preso visione della proposta del Direttore della S.C. Economato – Logistica – Approvvigionamenti – Patrimoniale (E.L.A.P.) qui di seguito riportata:

"Con deliberazione del Direttore Generale f.f. dell'A.S.L. n. 416 del 18.06.2019, esecutiva nelle forme di legge, è stato adottato un provvedimento di presa d'atto della grave carenza di personale medico specialistico verificatasi all'interno dell'Azienda in particolare in alcune aree aziendali (quali il Dipartimento Emergenza - Urgenza, S.C. Ostetricia e Ginecologia, S.C. Ortopedia, S.C. Cardiologia, S.C. Radiologia), con il quale, al fine di limitare il più possibile le conseguenze negative della carenza di personale sanitario, veniva pertanto disposta la presa d'atto circa la necessità, per far fronte alla grave emergenza in cui si trova l'Azienda, di ricorrere, alla luce di quanto precede, in *extrema ratio* e anche in ossequio al dettato costituzionale (art. 32, comma 1, Cost.), a diversi ed ulteriori strumenti organizzativi e gestionali comunque previsti dal quadro attuale normativo di riferimento, fatte salve eventuali diverse indicazioni regionali che dovessero nel frattempo intervenire.

Nell'ambito della carenza di personale medico specialistico una delle aree per le quali sono già stati adottati specifici provvedimenti di esternalizzazione risulta essere quella dell'assistenza medico psichiatrica presso l'A.S.L. AL per la quale si è provveduto ad un primo conferimento per effetto della Determina del Direttore S.C. E.L.A.P. n. 352 del 09.03.2022 per il periodo 01.04.2022 – 30.06.2022.

Successivamente alla scadenza contrattuale, è stata avviata, con Deliberazione del Direttore Generale n. 563 del 30.06.2022, una nuova RDO n. 2913665 per il conferimento di un servizio di un servizio di assistenza medico psichiatrica presso l'A.S.L. AL e l'A.O. AL per una durata di mesi 3, andata deserta.

La situazione risulta ancor più difficoltosa dall'imminente pensionamento di una unità e dalla scadenza di quattro contratti libero-professionali legati all'emergenza Covid-19.

Si evidenzia inoltre che il settore oggetto del presente provvedimento è stato inserito in una specifica ulteriore gara d'appalto avente valore superiore alla soglia comunitaria, di cui è stato nominato il Nucleo Tecnico con deliberazione del Direttore Generale n. 1956 del 09.12.2021 esecutiva nelle forme di legge, che sta concludendo i lavori di stesura del capitolato speciale di gara e pertanto, per garantire la continuità del servizio si rende necessario procedere all'avvio di una nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio in oggetto per sopperire alla grave carenza di personale.

La S.C. proponente ha inoltre acquisito, conformemente a quanto stabilito con la Direzione Generale aziendale, in prima battuta le note prot. n. 166457 del 17.11.2021 e n. 189308 del 30.12.2021 e successivamente, ad integrazione e aggiornamento, la nota prot. n. 137020 del

03.11.2022 da parte della S.C. Personale e Sviluppo Risorse Umane, contenente una dichiarazione attestante che per il reperimento delle figure professionali coinvolte nell'esternalizzazione del servizio in oggetto nel corso dell'anno 2022, è stato indetto un concorso pubblico per n. 10 posti, con scadenza per la presentazione delle domande al 17.02.2022, al quale hanno partecipato tre candidati di cui solo uno ha accettato la proposta di assunzione. Attualmente è in attesa di pubblicazione sulla G.U. una nuova procedura concorsuale per n. 10 posti.

Sono anche stati conferiti n. 5 incarichi con scadenza contrattuale al 31.12.2022, successivamente alla pubblicazione di un avviso di incarico libero professionale.

Alla luce di quanto sopraesposto, risultano ancora vacanti n. 17 posti.

Si sottolinea, inoltre, che, ai sensi dell'art. 36 del Decreto Legislativo 30.03.2001 n. 165, non è possibile ricorrere alla somministrazione di lavoro per l'esercizio di funzioni direttive e dirigenziali.

Dal momento che le procedure di assunzione messe in atto non hanno permesso di reperire professionisti per l'area medica di cui trattasi, risulta necessario ricorrere a una nuova modalità organizzativa per la gestione del servizio in oggetto.

Pertanto, nelle more dell'avvio della richiamata procedura di gara a rilievo comunitario, si ritiene di avviare una nuova procedura negoziata senza pubblicazione di bando ai sensi e per gli effetti dell'art. 1 comma 2 lett. b) del Decreto Legge 16.07.2020 n. 76 convertito con le modificazioni nella Legge 11.09.2020 n. 120, nel testo modificato dal Decreto Legge 31.05.2021 n. 77 convertito con modificazioni nella Legge 29.07.2021 n. 108, che consente tale fattispecie previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti, sulla piattaforma M.E.P.A. (mercato Elettronico Pubblica Amministrazione) Consip.

Trattandosi, in relazione al disposto di cui all'art. 35, lettera d), (allegato IX) del Decreto Legislativo 18.04.2016 n. 50 e s.m.i., di un importo contrattuale inferiore alla soglia comunitaria, la S.C. Economato – Logistica – Approvvigionamenti - Patrimoniale ritiene di dover avviare una procedura negoziata senza pubblicazione di bando ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 2, lett. b) del Decreto Legge 16.07.2020 n. 76 convertito con le modificazioni nella Legge 11.09.2020 n. 120, nel testo modificato dal Decreto Legge 31.05.2021 n. 77 convertito con modificazioni nella Legge 29.07.2021 n. 108, mediante R.D.O. (Richiesta di Offerta) sulla piattaforma M.E.P.A. Consip.

Si evidenzia che, trattandosi di appalto per servizio riconducibile a quelli indicati nell'allegato IX al Decreto Legislativo 18.04.2016 n. 50 e s.m.i., la soglia di rilevanza comunitaria prescritta dall'art. 35 del medesimo decreto è fissata a Euro 750.000,00.

Il capitolato di gara è stato pertanto definito per la parte tecnica di competenza del Direttore S.C. Psichiatria - ASL AL ed è quindi da considerarsi quale nuova ricerca di mercato delle migliori condizioni di servizio stante il permanere della situazione sopra descritta.

Si intende pertanto rimarcare che essendo lo strumento di assegnazione prescelto una R.D.O. ad invito diretto, non risulterà dunque necessario provvedere alla pubblicazione di un avviso sul profilo del Committente.

Così come prescritto dall'art. 32, comma 2 del medesimo Decreto Legislativo 18.04.2016 n. 50 e s.m.i., prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte; tali elementi sono tutti riportati nel capitolato approvato con il presente provvedimento e parte integrante e sostanziale del medesimo.

La categoria corrispondente al C.P.V. del servizio 8510000-0 - Servizi sanitari è presente sulla piattaforma M.E.P.A. Consip, ma gli operatori economici abilitati ad essa sono destinati ad altro tipo di prestazioni, quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, servizi di sorveglianza sanitaria e infermieristici, non esattamente riconducibili alla fattispecie prevista dal presente provvedimento e tra le quali non risulta abilitato peraltro nessuno degli abituali fornitori aziendali.

Si ritiene quindi giustificato il ricorso alla categoria "Servizi sociali", ad essa attinente e già precedentemente utilizzata in altre analoghe procedure di selezione, al cui bando di abilitazione sono collegati operatori economici in grado di fornire le prestazioni richieste.

Ai sensi del comma 2, dell'articolo 40 del richiamato decreto legislativo 18.04.2016 n. 50 e s.m.i. l'espletamento dell'intera procedura di gara verrà effettuata sulla piattaforma telematica M.E.P.A. Consip.

Per la presente procedura il punto 3.1.2 della deliberazione n. 1097 del 26.10.2016 recante Linee Guida n. 4, per l'affidamento dei contratti pubblici inferiori alla soglia comunitaria prescrive espressamente che la determina a contrarre debba contenere, in applicazione dei principi di imparzialità, parità di trattamento e trasparenza, almeno i seguenti elementi:

- 1) l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare
- 2) le caratteristiche delle opere, dei beni, dei servizi che si intendono acquistare
- 3) l'importo massimo stimato dell'affidamento
- 4) la relativa copertura contabile
- 5) la procedura che si intende seguire con una sintetica indicazione delle ragioni
- 6) i criteri per la selezione degli operatori economici
- 7) i criteri per la selezione delle offerte
- 8) le principali condizioni contrattuali.

Tutti i predetti elementi sono contenuti nel capitolato allegato quale parte integrante e sostanziale del presente atto.

Mediante l'adozione della presente deliberazione, che costituisce pertanto provvedimento a contrarre ai sensi e per gli effetti di cui al richiamato art. 32, comma 2 del decreto legislativo 18.04.2016 n. 50 e s.m.i., si propone pertanto:

- di avviare il procedimento di gara per il conferimento di un servizio di assistenza medico psichiatrica presso l'A.S.L. AL per complessivi mesi 6 di cui si riassumono nel seguente schema le modalità di pubblicazione:
Gara n. 8728296 – C.I.G. n. 9410683548 Durata 6 mesi decorrenti dalla data di avvio dell'esecuzione del contratto. R.U.P. Dott.ssa Lucia Carrea – Direttore S.C. Economato - Logistica - Approvvigionamenti – Patrimoniale dell'A.S.L. AL. Valore stimato dell'appalto e base d'asta ex art. 35 del Decreto Legislativo 18.04.2016 n. 50 e s.m.i.: Euro 504.000,00 I.V.A. esente. Non risultano oneri per la valutazione dei rischi da interferenza. Gara da effettuare tramite la piattaforma M.E.P.A.
- di approvare il disciplinare di gara e il capitolato d'appalto del servizio che viene allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale e di disporre l'avvio della procedura negoziata per il conferimento del servizio in esame tramite R.D.O. ad invito sulla piattaforma M.E.P.A. Consip;

Il servizio oggetto del presente provvedimento, comprendenti prestazioni sanitarie di diagnosi, cura e riabilitazione rese alla persona nell'esercizio delle professioni sanitarie soggette a vigilanza, risultano esenti I.V.A. ai sensi dell'art. 10 n. 18 del D.P.R. 26.10.1972 n. 633 e s.m.i.

La partecipazione alla presente procedura di gara, pena automatica esclusione, è pertanto subordinata da parte degli operatori economici interessati all'ottenimento, se non già iscritti, dell'abilitazione ad operare sulla piattaforma M.E.P.A. entro il termine di presentazione della offerta.

L'Amministrazione si riserva la possibilità di procedere all'aggiudicazione della presente procedura anche in presenza di una sola offerta, purché conforme a quanto richiesto nella documentazione di gara.

La suddivisione del fondo incentivante di cui alla deliberazione del Direttore Generale n. 282 dell'11.04.2018, esecutiva nelle forme di legge, riguardante le funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 e successive modificazioni ed integrazioni, in ragione del periodo di vigenza del servizio, verrà effettuata all'atto dell'aggiudicazione della presente procedura di gara.

Ai fini dell'applicazione del disposto di cui all'art. 1, commi 548-549-550 della Legge 28.12.2015 n. 208 "Legge di Stabilità 2016", si evidenzia che il servizio in esame non risulta compreso tra le categorie merceologiche inserite nel D.P.C.M. 11.07.2018 per le quali sussiste obbligo da parte delle Stazioni Appaltanti di avvalersi in via esclusiva, per le soglie indicate, delle centrali regionali di committenza di riferimento, ovvero della Consip S.p.a.

Il presente provvedimento non comporta alcun onere di spesa a carico dell'Amministrazione, da determinarsi all'atto dell'aggiudicazione definitiva della procedura in oggetto".

Considerato che la formulazione della proposta di un atto deliberativo impegna la responsabilità del soggetto proponente circa la regolarità amministrativa del contenuto della deliberazione ancorché la legittimità della stessa;

Visto il parere espresso dal Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario ai sensi dell'art. 3/7 D.Lgs. n. 502 del 30.12.1992 e s.m.i.

DELIBERA

1) DI AVVIARE, per i motivi di cui in preambolo, mediante l'adozione della presente deliberazione che costituisce provvedimento a contrarre ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 32, comma 2 decreto legislativo 18.04.2016 n. 50 e s.m.i., l'iter per il conferimento di un servizio di assistenza medico psichiatrica presso l'A.S.L. AL per complessivi mesi 6, per un importo complessivo a base d'asta ammontante a Euro 504.000,00 I.V.A. esente.

2) DI APPROVARE il disciplinare di gara e il capitolato d'appalto del servizio che viene allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale e di disporre l'avvio della procedura negoziata per il conferimento del servizio in esame tramite R.D.O. sulla piattaforma M.E.P.A. Consip.

3) DI PRECISARE che, ai fini dell'applicazione del disposto di cui all'art. 1, commi 548-549-550 della Legge 11.07.2018 n. 208 "Legge di Stabilità 2016", che il servizio in esame non risulta compreso tra le categorie merceologiche inserite nel D.P.C.M. 11.07.2018 per le quali sussiste obbligo da parte delle Stazioni Appaltanti di avvalersi in via esclusiva, per le soglie indicate, delle centrali regionali di committenza di riferimento, ovvero della Consip S.p.a.

4) DI DARE ATTO che il presente provvedimento non comporta ex se oneri aggiuntivi per l'esercizio di bilancio in corso essendo i medesimi determinabili solo all'atto della effettiva individuazione dell'aggiudicatario del servizio e della offerta al medesimo correlata.

5) DI DARE ATTO che il presente provvedimento non soggetto al controllo preventivo diviene esecutivo decorsi 10 gg. dalla pubblicazione all'albo dell'Azienda.

Atto sottoscritto digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.

ATTESTAZIONE DI REGOLARITÀ TECNICA E CONTABILE

S.C. PROPONENTE: S.C. ECONOMATO - LOGISTICA - APPROVVIGIONAMENTI - PATRIMONIALE

Proposta 1111/22

Responsabile del procedimento: Carrea Lucia

Si attesta la regolarità tecnica e la legittimità del provvedimento essendo state osservate le norme e le procedure previste per la specifica materia.

Il Direttore
Carrea Lucia